



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم - سال دوم

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۶۶۵

عادی

طرح تامین مالی و جهش تولید (از طریق اصلاح قوانین «حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی» و «رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور»)

کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی: -

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۴۳ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

استفاده از منابع بازار پول، بازار سرمایه، بازار بیمه، پیمانکاران طرحهای عمرانی و بخشهای خارجی در جهت تامین مالی و جهش تولید، نیاز ضروری بخشهای تولیدی و زیربنایی است. از یک طرف رشد نقدینگی به تورم دامن زده و از طرف دیگر بخشهای تولیدی و زیربنایی نیازمند منابع مالی اند. عدم امکان هدایت نقدینگی به بخشهای تولیدی خصوصاً بخشهای زیربنایی باعث شده تا هزینه تولید در کشور بالا و کشور درگیر تورم رکودی باشد.

اگر با اصلاح قوانین و یا پرکردن خलाهای قانونی، امکان هدایت نقدینگی به بخشهای زیربنایی و تولیدی فراهم شود، رشد نقدینگی به افزایش ظرفیت زیرساخت ها و کاهش هزینه تولید منجر خواهد شد. در بسیاری از موارد، بالا بودن هزینه تامین مالی به عدم تقارن اطلاعات عرضه کننده و تقاضاکننده منابع مالی و یا شکل گیری ناقص بازار منابع مالی برمیگردد.

پرکردن خلاهای قانونی و شفافیت در قوانین تامین مالی کمک میکند تا با هزینه کمتری منابع مالی لازم برای بخشهای زیربنایی و تولیدی تامین شده و بار مالی زیرساختها از دوش دولت برداشته شود. اگر دولت بتواند منابع مورد نیاز را از طریق مشارکت بخشهای غیردولتی تامین کند ناچار به تامین مالی طرحهای اقتصادی و زیربنایی از طریق دامن زدن به تورم و مالیات تورمی نخواهد بود. وقتی میتوان هزینه اجرای طرحهای عمرانی را از طریق مشارکت بخشهای غیردولتی تامین کرد چرا دولت خودش ناچار به افزایش هزینه های عمرانی و افزایش شاغلین بخش دولتی شود.

به همین شکل اگر هزینه تامین مالی بخشهای تولیدی برای بخش غیردولتی کاهش یابد، هزینه تولید کاهش یافته و قدرت رقابتی تولیدکنندگان داخلی افزایش می یابد. اگر چه قوانین دست و پا شکسته ای وجود دارد ولی با ابهامهای موجود در این قوانین، هیچ مسئول و متولی تامین مالی، جسارت ریسک کردن و توان گذاشتن برای تامین مالی را نخواهد داشت. نیاز هست از این قوانین پرابهام، ابهام زدایی شده و بهانه عدم اقدام از مسئولین مربوطه گرفته شود.

برای حل بخشی از این مشکلات، این طرح تهیه شده است.

لذا طرح ذیل تقدیم می شود:

جعفر قادری - قاسم ساعدی - جلال محمودزاده - انور حبیب زاده بوکانی - مجید نصیرائی - کیومرث
سرمدی واله - صدیف بدری - موسی احمدی - مهدی طغیانی - مسلم صالحی - مصطفی رضا حسینی
قطب آبادی - غلامعلی کوهساری - اسماعیل حسین زهی - اصغر سلیمی - روح اله ایزدخواه - نصراله
پژمان فر - سیدناصر موسوی لارگانی - علی رضائی - سیدمصطفی آقامیرسلیم - سیدمحمد رضا میرتاج
الدینی - احسان ارکانی - کمال حسین پور - غلامحسین کرمی - جعفر راستی - محمدحسن آصفری -
احمد محرم زاده یخفروزان - حسین حق وردی - علی اکبر بسطامی - حسینعلی حاجی دلگانی -
محمدصالح جوکار - جواد نیک بین - محمد مهدی فروردین - رحمت اله نوروزی - ابراهیم عزیز
شیراز - فرهاد طهماسبی - علیرضا عباسی - مهدی عسگری - احمدحسین فلاحی همدان - رضا تقی
پورانوری - بهزاد رحیمی - آرش زره تن لهورنی - محمدحسین فرهنگی - یعقوب رضازاده

عنوان طرح: طرح تامین مالی و جهش تولید (از طریق اصلاح قوانین «حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی» و «رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور»)

ماده ۱- ماده (۸) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵ به شرح زیر اصلاح می شود:

ماده ۸- تأمین کنندگان کالا و خدمات مجازند با استناد به ماده (۱۰) قانون برگزاری مناقصات و در چهارچوب تأمین مالی واگذاری مطالبات از طریق کارگزاری (فاکتورینگ)، تمام یا بخشی از مطالبات قراردادی محقق شده و محقق نشده خود را به اشخاص حقیقی و حقوقی ثالث (پذیرندگان) اعم از بانکها یا مؤسسات اعتباری واگذار کنند. در صورتی که تأمین کننده، مطالبات را به ثالث واگذار کند، کلیه کارفرمایان موضوع این قانون اعم از دولتی، عمومی، خصوصی و یا تعاونی مکلف به رعایت واگذاری مطالبات از طریق کارگزاری (فاکتورینگ) هستند. آیین نامه اجرائی این ماده حداکثر ظرف چهارماه توسط سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه می شود و به تصویب هیأت وزیران می رسد.

تبصره ۱- دستگاههای موضوع ماده (۲) این قانون کارفرمایان، دستگاههای اجرائی و سایر نهادهای مرتبط با طرفین قرارداد مجاز نیستند در قرارداد خرید کالا یا خدمات، حق واگذاری مطالبات آن قرارداد را به هر طریقی (از جمله قراردادن سقف بر مطالبات قابل واگذاری و الزام به موافقت شخص ثالث) از فروشنده کالا یا خدمت سلب کنند و در هر صورت سلب این حق نافذ نخواهد بود.

تبصره ۲- پرداخت کارفرما یا مشتری به خریدار، قطعی و غیرقابل برگشت بوده و تضامین ارائه شده توسط کارفرما (مشتری) به تأمین کنندگان، به پذیرنده منتقل می شود.

ماده ۲- ماده (۹) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی به شرح زیر اصلاح و یک ماده به عنوان ماده ۹ مکرر به آن الحاق می شود:

ماده ۹- به منظور حل مشکل تضامین در تأمین مالی آحاد اقتصادی، دولت مکلف است با استفاده از پیش نویس تهیه شده توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی که با همکاری بانک مرکزی و معاونت علمی ریاست جمهوری تهیه می شود، ظرف چهار ماه، ضوابط تشکیل، فعالیت و نظارت بر مؤسسات تضمین تعهدات را تهیه و به تصویب هیأت وزیران برساند. مؤسسات تضمین تعهدات می توانند توسط اشخاص حقوقی، تشکلهای حرفه‌ای یا گروهی از اعضای یک صنف یا صنعت خاص ایجاد شوند و به صورت عمومی، تخصصی یا منطقه ای فعالیت نمایند. مؤسسات تضمین تعهدات، موظفند همه یا بخشی از ابزارهای تضمین مورد نیاز بخش تولیدی و خدماتی کشور

اعم از ضمانت نامه تعهد پرداخت، شرکت در مناقصه یا مزایده، پیش پرداخت، حسن انجام تعهدات، استرداد کسور وجه الضمان، ضمانت نامه گمرکی و سایر ضمانت نامه های تعهدات قراردادی را در چهارچوب ضوابط ارائه نمایند.

تبصره - مؤسسات تضمین تعهدات، به صورت غیردولتی اداره خواهند شد، اما دستگاههای موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری می توانند به منظور انجام وظایف تخصصی خود اقدام به مشارکت در تأسیس یا سهامداری در این مؤسسات نمایند.

ماده ۹ مکرر -

۱) وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است ظرف سه سال، زمینه شکل گیری و تأسیس کانون مؤسسات تضمین را فراهم نماید. کانون مؤسسات تضمین تحت نظارت وزارت امور اقتصادی و دارایی فعالیت خواهد نمود و وزارت مذکور می تواند برخی از وظایف نظارتی را با رعایت اصل نظارت بر (کنترل) تعارض منافع به کانون تفویض نماید.

۲) به منظور حمایت حقوقی و مالی لازم از شکل گیری و توسعه فعالیت های مؤسسات تضمین تعهدات و ایفای نقش در حل معضل تامین مالی آحاد اقتصادی:

الف- قراردادهایی که توسط مؤسسات تضمین تعهدات، منعقد می گردد، در حکم اسناد رسمی و لازم الاجراء بوده و از کلیه مزایای اسناد تجاری از جمله عدم نیاز به تودیع خسارت احتمالی بابت اخذ قرار تأمین خواسته برخوردار می باشد.

ب- بانک مرکزی، بانکها و سایر مؤسسات اعتباری غیربانکی، سازمان بورس و اوراق بهادار، کلیه دستگاههای اجرائی و سایر کارفرمایان مجازند تضمین مؤسسات تضمین تعهدات را، متناسب با وضعیت اعتباری مؤسسات مزبور، بپذیرند.

ج - دستگاههای اجرائی، شرکتهای دولتی، صندوق های ضمانت دولتی، نهادهای عمومی غیردولتی در سطح ملی یا استانی مجازند با رعایت قوانین و مقررات مربوطه، بودجه های حمایتی خود را در قالبهای مختلف اعم از کمک، کارگزاری منابع یا وجوه اداره شده، اختصاص خط اعتباری، تسهیلات ارزان قیمت، مشارکت در خطرپذیری (ریسک) صدور ضمانت نامه در اختیار مؤسسات تضمین قرار دهند.

د - بانکها و مؤسسات بیمه می توانند سبد ضمانت مؤسسات تضمین را به صورت مجدد، تضمین یا بیمه نمایند.

ماده ۳- بیست و دو ماده به عنوان مواد (۱۹ مکرر ۱) تا (۱۹ مکرر ۲۲) به قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ به شرح زیر الحاق می شود:

ماده ۱۹ مکرر ۱- بانک مرکزی موظف است پایگاه داده اعتباری کشور (Credit registry) را جهت جمع اطلاعات اعتباری بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، شرکتهای کارگزاری فاکتورینگ، مؤسسات تضمین تعهدات و سایر تأمین کنندگان حاکمیتی جهت مقاصد حاکمیتی و نظارت بر اشخاص تحت نظارت و خدمات دهی به شرکتهای گزارشگری اعتباری (Credit Bureau) و سایر استفاده کنندگان مجاز ایجاد نماید.

تبصره ۱- بانک مرکزی موظف است امکان استعلام از پایگاه داده اعتباری کشور را برای دستگاههای اجرایی، بانکها و سایر مؤسسات اعتباری، مؤسسات رتبه بندی موضوع بند (۲۱) ماده (۱) «قانون بازار اوراق بهادار»، مؤسسات تضمین تعهدات، شرکتهای کارگزاری فاکتورینگ و سایر اشخاص که مطابق قوانین و مقررات ملزم به استعلام از پایگاه داده مذکور هستند را در چهارچوب مصوبات شورای سنجش اعتبار به صورت سامانه ای (سیستمی) و برخط فراهم نماید.

تبصره ۲- حفظ امنیت و محرمانگی اطلاعات پایگاه داده اعتباری بر عهده بانک مرکزی است.

تبصره ۳- اشخاصی که با مجوز بانک مرکزی مجاز به استفاده از اطلاعات پایگاه داده اعتباری کشور شده اند موظف هستند از اطلاعات دریافتی در چارچوب دستورالعمل های شورای سنجش اعتبار استفاده کنند، در غیراینصورت مشمول مجازات های افشای سر موضوع ماده (۶۴۸) کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۷۵/۳/۲ خواهند بود. در صورتی که برای بانک مرکزی محرز شود که شخص استفاده کننده از اطلاعات دریافتی مغایر با هدف اعلام شده استفاده کرده است یا اطلاعات دریافتی را بدون اطلاع بانک مرکزی در اختیار اشخاص ثالث قرار داده است، بانک مرکزی موظف است ضمن قطع دسترسی استعلام کننده، نزد مراجع قضائی طرح دعوی کند.

ماده ۱۹ مکرر ۲- تأسیس شرکتهای گزارشگری اعتباری منوط به دریافت موافقت اصولی از «شورای سنجش اعتبار» و اخذ مجوز از بانک مرکزی است. نظارت بر عملکرد مؤسسات مزبور و تمدید یا لغو مجوز آنها بر عهده بانک مرکزی میباشد. شرکت های گزارشگری اعتباری، اشخاصی هستند که اقدام به جمع آوری اطلاعات اعتباری اشخاص حقیقی و حقوقی از تأمین کنندگان مختلف به صورت مستقیم یا به واسطه پایگاه داده اعتباری کشور جهت تهیه گزارش اعتباری برای فروش به بانکها و مؤسسات اعتباری و سایر مصرف کنندگان می کنند.

تبصره ۱- شرکتهای گزارشگری اعتباری فعال موظفند حداکثر ظرف مدتی که شورا تعیین می کند، نسبت به دریافت موافقت اصولی از «شورای سنجش اعتبار» و اخذ مجوز از بانک مرکزی اقدام کنند، درغیراین صورت، بانک مرکزی موظف است از فعالیت آنها جلوگیری نماید.

تبصره ۲- انجام فعالیت در زمینه اعتبارسنجی داخلی شرکتها و ارائه خدمات ارزش افزوده در حوزه اعتبارسنجی توسط اشخاص حقوقی، منوط به عدم استفاده مستقیم از اطلاعات پایگاه داده اعتباری کشور و رعایت دستورالعمل های شورای سنجش اعتبار پیرامون نحوه تبادل اطلاعات و حفاظت اطلاعات و حفظ محرمانگی و امنیت داده ها و نیز مفاد قرارداد همکاری با شرکت های گزارشگری اعتباری بدون اخذ مجوز امکان پذیر است.

تبصره ۳- اشخاص می توانند گزارش اعتباری خود را دریافت کنند. استعلام اطلاعات اشخاص حقیقی و حقوقی از شرکتهای گزارشگری اعتباری توسط اشخاص ثالث منوط به موافقت آنهاست.

ماده ۱۹ مکرر ۳- به منظور سیاستگذاری، هماهنگی و راهبری نظام سنجش اعتبار، «شورای سنجش اعتبار» به ریاست قائم مقام بانک مرکزی و با عضویت معاونان ذی ربط وزارتخانه های امور اقتصادی و دارایی، دادگستری، کشور، اطلاعات، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، صنعت معدن و تجارت، ارتباطات و فناوری اطلاعات، جهاد کشاورزی، سازمان برنامه و بودجه کشور، معاون دادستان کل کشور و رؤسای سازمان بورس اوراق بهادار و بیمه مرکزی تشکیل می شود. دبیرخانه شورا در بانک مرکزی مستقر خواهد بود. نحوه برگزاری و اداره جلسات شورا در اولین جلسه به تصویب اکثریت اعضا خواهد رسید. وظایف این شورا عبارت است از:

۱- تعیین مراجع تأمین کننده داده های مورد نیاز پایگاه داده اعتباری کشور، نوع، کیفیت و کفایت دادهها؛

۲- تدوین دستورالعمل نحوه تاسیس و فعالیت شرکت های گزارشگری اعتباری؛

۳- صدور موافقت اصولی تأسیس شرکتهای گزارشگری اعتباری و تأیید اساسنامه آنها؛

۴- تصویب انواع خدمات قابل ارائه توسط شرکتهای گزارشگری اعتباری و حداقل استانداردهای حاکم بر آن؛

۵- تعیین استفاده کنندگان مجاز از خدمات پایگاه داده اعتباری کشور و شرکتهای گزارشگری اعتباری و مقررات حاکم بر نحوه استفاده آنها؛

۶- تعیین حداکثر نرخ خدمات پایگاه داده اعتباری کشور و شرکت های گزارشگری اعتباری؛

۷- تعیین سقف مجاز تملک سهام شرکت های گزارشگری اعتباری برای اشخاص حقیقی و حقوقی؛

۸- تدوین و تصویب دستورالعمل حفاظت اطلاعات و حفظ محرمانگی و امنیت دادهها؛

۹- تدوین و تصویب دستورالعمل نحوه تبادل اطلاعات فیما بین تامین کنندگان و پایگاه داده اعتباری کشور، پایگاه مذکور و شرکت های گزارشگری اعتباری و شرکت های گزارشگری اعتباری و استفاده کنندگان آنها؛

۹- تدوین دستورالعمل نحوه اعتراض به گزارش اعتباری؛

تبصره ۱- کلیه نهادهای عضو شورای سنجش اعتبار و زیرمجموعه های آنها و نیز سایر دستگاههای اجرائی، نهادهای عمومی غیردولتی و نیز کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی غیر دولتی که به تشخیص شورای سنجش اعتبار تأمین کننده اطلاعات موردنیاز هستند موظفند، اطلاعات مورد نیاز را با کیفیت موردنظر شورا و حسب تصمیم شورا در اختیار پایگاه داده اعتباری کشور یا شرکتهای گزارش گری اعتباری دارای مجوز از شورای سنجش اعتبار قرار دهند.

تبصره ۲- در صورتی که ارائه اطلاعات توسط اشخاص فوق الذکر در سایر قوانین ممنوع یا منوط به رعایت تشریفات خاصی شده باشد، ارائه اطلاعات به پایگاه داده اعتباری کشور از آن قوانین مستثنی است.

ماده ۱۹ مکرر ۴- بانک مرکزی می تواند پرداخت تسهیلات یا ایجاد تعهد توسط مؤسسات اعتباری را منوط به دریافت گزارش از پایگاه داده اعتباری کشور، گزارش اعتباری شرکت های گزارشگری اعتباری یا گزارش رتبه بندی اعتباری از مؤسسات رتبه بندی موضوع بند (۲۱) ماده (۱) «قانون بازار اوراق بهادار» نماید. این امر، نافی مسئولیت مؤسسات اعتباری در شناسایی خطرپذیری (ریسک) اعتباری متقاضی نخواهد بود. دستورالعمل اجرائی این ماده به تصویب شورای پول و اعتبار می رسد.

تبصره - بانکها و سایر مؤسسات اعتباری می توانند از خدمات مؤسسات رتبه بندی موضوع بند (۲۱) ماده (۱) «قانون بازار اوراق بهادار»، مورد تأیید بانک مرکزی استفاده کنند.

ماده ۱۹ مکرر ۵- کلیه اموال و دارایی ها اعم از عین، منفعت، طلب و حقوق مالی، منقول و غیرمنقول، اموال مادی و غیرمادی مانند مالکیت های فکری، قابل توثیق می باشند.

ماده ۱۹ مکرر ۶- قبض، شرط صحت قرارداد توثیق نیست. این امر مانع از قبض مال توسط نهادهای وثیقه پذیر نمی باشد.

تبصره - منظور از نهادهای وثیقه پذیر شامل بانکها و مؤسسات اعتباری، مؤسسات تضمین تعهدات و شرکتهای کارگزاری فاکتورینگ هستند.

ماده ۱۹ مکرر ۷- وثیقه گذار ممکن است اعتبار گیرنده یا شخصی غیر از او باشد. هر گاه وثیقه گذار شخصی غیر از اعتبار گیرنده باشد، وثیقه پذیر و اعتبار گیرنده نمی توانند بدون موافقت وثیقه گذار و به پشتوانه همان وثیقه، عملی مغایر با حقوق و تکالیف قراردادی وثیقه گذار انجام دهند مثل این که موعد بازپرداخت بدهی اعتبار گیرنده را تمدید کرده یا میزان اعتبارات اعطایی را افزایش دهند.

ماده ۱۹ مکرر ۸- نهادهای وثیقه پذیر می‌توانند اموال کلی مانند یکصد واحد از هزار واحد کالای موجود در انبار کارخانه را به وثیقه بگیرد. توثیق اموال کلی مانند خودروهای تولیدی یک کارخانه نیز مجاز است مشروط بر این‌که مشخصات کمی و کیفی آن‌ها در قرارداد ذکر شده و تعیین مصادیق آن‌ها بدون اختلاف طرفین، ممکن باشد. تاریخ حصول یا ایجاد اموال مزبور که باید در قرارداد ذکر گردد، حداکثر یک سال از زمان انعقاد قرارداد است.

ماده ۱۹ مکرر ۹- هرگاه وثیقه، تلف شده یا در نتیجه‌ی تصرفی که منافای با حقوق وثیقه پذیر می‌باشد، به مالی تبدیل شود که تکافوی مطالبات وثیقه پذیر را ننماید، اعتبارگیرنده باید با درخواست نهاد وثیقه پذیر، مال دیگری را به عنوان وثیقه معرفی نماید. در صورت عدم معرفی مال جدید، بدهی اعتبارگیرنده بابت اعتبارات اعطایی حال شده و نهاد وثیقه پذیر در وصول طلب خود از محل اموال وی دارای حق تقدم است.

ماده ۱۹ مکرر ۱۰- در صورت درخواست وثیقه‌گذار، نهاد وثیقه پذیر مکلف است متناسب با بازپرداخت هر بخش از اعتبارات اعطایی، نسبت به آزادسازی وثیقه‌های مازاد اقدام نماید. همچنین نهاد وثیقه پذیر می‌تواند وثیقه‌ی جایگزینی که متناسب با میزان باقیمانده اعتبارات باشد را قبول نماید. پرداخت هزینه‌های آزادسازی و جایگزینی وثیقه بر عهده‌ی وثیقه‌گذار می‌باشد.

ماده ۱۹ مکرر ۱۱- در صورتی که مشتری از بازپرداخت بدهی خود امتناع نموده و یا کتباً به مؤسسه اعتباری اعلام نماید که قادر به بازپرداخت بدهی خود نمی‌باشد، مؤسسه اعتباری موظف است حسب مورد، ظرف حداکثر یک ماه از زمان سررسید یا حال شدن بدهی یا اعلام کتبی وی، عملیات اجرایی اعم از مراجعه به مرجع ثبتی یا قضائی یا اعمال وکالت برای وصول مطالبات خود از محل وثیقه را شروع نماید. در صورت رد تقاضای امهال اعتبارات اعطائی توسط هیأت موضوع تبصره ماده ۶۲ این قانون، عملیات اجرای وثیقه ظرف حداکثر یک ماه از تاریخ رد تقاضای امهال شروع می‌شود.

ماده ۱۹ مکرر ۱۲- هرگاه نهاد وثیقه پذیر وکیل، در شروع عملیات اجرای وثیقه تأخیر نماید، در فاصله زمانی بین الزام به شروع عملیات اجرای وثیقه به شرح ماده ۱۵ و تاریخی که با اطلاع‌رسانی به وثیقه‌گذار، عملیات اجرای وثیقه را شروع کرده، مستحق دریافت خسارت تأخیر تأدیه دین نبوده و هر عملیاتی را که در طول دوره مزبور به منظور اجرای وثیقه انجام دهد نیز باطل و بی اعتبار است.

ماده ۱۹ مکرر ۱۳- خسارت تأخیر تأدیه دین عبارت است از خسارتی که اعتبارگیرنده مکلف است در صورت تأخیر یا عدم ایفای تعهدات خود در قرارداد اعطای اعتبار پرداخت نماید.

ماده ۱۹ مکرر ۱۴- هرگاه از تأخیر نهاد وثیقه پذیر در وصول طلب خود ضرری متوجه وثیقه گذار گردد، مرجع قضائی مبادرت به صدور حکم به الزام نهاد وثیقه پذیر به اجرای وثیقه و پرداخت خسارت به وثیقه گذار یا کسر مبلغ خسارت وارده از میزان مطالبات وثیقه پذیر می نماید.

ماده ۱۹ مکرر ۱۵- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است ظرف یک سال، «سامانه جامع وثایق» را که از این پس، سامانه نامیده می شود، به نحوی طراحی و پیاده سازی نماید که کلیه اطلاعات مربوط به فرایندهای توثیق اعم از معرفی مال، درخواست ترهین، ارزش گذاری، اجرا و آزادسازی وثایق و سایر اطلاعات مورد نیاز را در بر گرفته و به هر وثیقه، یک شناسه یکتا اختصاص یابد.

ماده ۱۹ مکرر ۱۶- اعمال حقوق نهاد وثیقه پذیر در اجرای وثیقه و وصول مطالبات خود از محل آن صرفاً در صورتی ممکن است که پس از ایجاد سامانه، اطلاعات مربوط به فرایندهای توثیق مال در سامانه ثبت شده و شناسه یکتا دریافت شده باشد.

ماده ۱۹ مکرر ۱۷- نهاد وثیقه پذیر موظف است در فرایند اعطای اعتبار، ضمن ایجاد زیرساخت های لازم و اتصال به سامانه ظرف شش ماه از تاریخ اعلام بانک مرکزی، اقدامات زیر را انجام دهد:

۱- ارسال سامانه ای (سیستمی) و برخط قرارداد توثیق و سایر مدارک و مستندات مربوطه به انضمام درخواست انجام عملیات تنظیم یا ثبت قرارداد مزبور و جلوگیری از نقل و انتقال وثیقه به نفع مؤسسه اعتباری (در صورت وجود شرایط و امکان توثیق مال) برای اشخاص موضوع ماده ۱۹ از طریق سامانه؛

۲- ارسال سامانه ای (سیستمی) و برخط درخواست آزادسازی وثایق از اشخاص موضوع ماده ۱۹ و درخواست ارسال سامانه ای (سیستمی) و برخط نتیجه اقدامات انجام شده به سامانه.

ماده ۱۹ مکرر ۱۸- سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و دیگر دستگاه های تابعه ی قوه قضائیه، وزارت امور اقتصادی و دارایی و سازمان های تابعه ی آن از جمله سازمان بورس و اوراق بهادار و سازمان امور مالیاتی کشور، وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت جهاد کشاورزی، وزارت راه و شهرسازی، نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران، سازمان تأمین اجتماعی و سازمان اوقاف و امور خیریه مکلفند ظرف شش ماه از تاریخ اعلام بانک مرکزی، ضمن ایجاد زیرساخت های لازم و اتصال به سامانه، اقدامات زیر را به ترتیب انجام دهند:

۱- تبادل اطلاعات با سامانه و دریافت درخواست نهاد وثیقه پذیر به همراه سایر مدارک مورد نیاز به شرح مندرج در بند یک ماده ۱۸ به صورت برخط و سامانه ای (سیستمی)؛

۲- تمهید مقدمات و انجام عملیات تنظیم یا ثبت قرارداد توثیق و جلوگیری از نقل و انتقال آن به نفع نهاد وثیقه پذیر و ارسال سامانه ای (سیستمی) و برخط نسخه ای از مستندات مربوط به عملیات انجام شده نظیر سند توثیق و ممنوعیت نقل و انتقال وثیقه به انضمام مستنداتی مانند استعلام مربوط به مفاصحاسب و عدم بدهی مالیاتی که در تنظیم اسناد مذکور از مراجع ذی ربط اخذ شده است، به سامانه؛

۳- انجام اقدامات مربوط به آزادسازی وثایق پس از دریافت سامانه ای (سیستمی) و برخط درخواست آزادسازی وثایق و ارسال نتیجه ای اقدامات انجام شده به سامانه.

ماده ۱۹ مکرر ۱۹- سایر دستگاه های حکومتی و نیز اشخاص حقوقی که اطلاعاتی از مال موضوع وثیقه را در اختیار دارند، با اعلام بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و تصویب هیأت وزیران، مکلف به انجام تکلیف مقرر در ماده ۲۰ می باشند.

ماده ۱۹ مکرر ۲۰- در صورتی که دستگاه های حکومتی و اشخاص حقوقی که اطلاعاتی از مال موضوع وثیقه را در اختیار دارند، از انجام تکالیف خود به شرح مندرج در این قانون امتناع نمایند، شخص حقیقی که مسئولیت کیفری متوجه وی می باشد، به مجازات کیفری درجه ی شش و شخص حقوقی غیر حکومتی نیز در صورتی که طبق قانون مجازات اسلامی مسئول شناخته شود، به مجازات های موضوع ماده ۲۰ قانون مزبور محکوم خواهد گردید.

ماده ۱۹ مکرر ۲۱- نهاد وثیقه پذیر مکلف است اطلاعات مربوط به فرایندهای توثیق و آزادسازی و سایر اطلاعات مورد نیاز اموالی که استعلام در خصوص شرایط و امکان توثیق آنها مقدور نبوده یا تشریفات خاصی جهت انعقاد قرارداد توثیق و ممانعت از نقل و انتقال و نیز آزادسازی آنها وجود ندارد را رأساً در سامانه ثبت نماید. تبیین حدود این ماده و از جمله مشخصات یا مصادیق اموال یاد شده بر عهده بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران است.

ماده ۱۹ مکرر ۲۲- بانک مرکزی موظف است حداقل به صورت فصلی گزارشی از میزان و کیفیت دسترسی خانوار (اشخاص حقیقی) به خدمات بانکی تهیه و برای عموم منتشر نماید.

تبصره ۱- گزارش موضوع این ماده باید حداقل شامل سرفصل های زیر باشد:

۱- تعداد خانوارهای دریافت کننده تسهیلات در فصل اخیر

۲- مبلغ تسهیلات پرداختی به خانوارها در فصل اخیر

۳- مانده تسهیلات پرداخت شده به خانوارها

۴- تسهیلات پرداختی در فصل اخیر و مانده تسهیلات پرداخت شده به بخش مسکن به تفکیک ودیعه، خرید و ساخت

۵- متوسط تعداد روزهای در انتظار دریافت تسهیلات پس از تشکیل پرونده

۶- انواع وثیقه یا تضمین پشتوانه تسهیلات دریافتی

۷- تعداد افراد فاقد حساب بانکی

۸- تعداد افراد فاقد حساب سپرده سرمایه گذاری مدت دار

۹- درصد تراکنشهای انجام شده با ابزار پرداخت الکترونیک (به تفکیک خودپرداز، همراه بانک، تلفن بانک، اینترنت بانک)

۱۰- متوسط تعداد دفعات مراجعه افراد به شعب در فصل اخیر

تبصره ۲- گزارشهای موضوع تبصره (۱) این ماده باید به تفکیک دهکهای هزینه ای و استانهای کشور و در خصوص اجزاء ۱ تا ۶ تبصره (۱) به تفکیک عقود (قرض الحسنه، مرابحه و سایر عقود رایج در عملیات بانکی) باشد.

تبصره ۳- در صورتی که اطلاعات لازم برای انتشار گزارش موضوع این ماده در سامانه های اطلاعاتی بانک مرکزی موجود نباشد، بانک مرکزی موظف است با انجام پیمایش آماری دوره ای و انتشار پرسشنامه اطلاعات لازم را فراهم و گزارش را منتشر نماید.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح طرح تامین مالی و جهش تولید (از طریق اصلاح قوانین «حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی» و «رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور») تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با انقضاء شش ماه
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس
- می باشد
- می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به مواد متعدد ماده واحده
- بیش از یک موضوع عنوان
- مواجه با ایراد نمی باشد.
- می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند

چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس

(ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود
می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح/لایحه تقدیمی از نظر اصل ۷۵ قانون اساسی: ایجاد تشکیلات مذکور در ماده ۵ دارای بار مالی و مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است.

در رابطه با طرح / لایحه تقدیمی با سند چشم انداز: عنوان طرح به لحاظ تنقیحی صحیح نیست زیرا زمانی که هدف اصلاح سایر قوانین است باید عنوان با همان مضمون انتخاب شود نه با عنوانی جدید و جداگانه. همچنین اکثر مواد این طرح راجع به اصلاح قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر است و برخی ممواد راجع به اصلاح قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی که اصلاح دو قانون ضمن یک طرح نیز با اصول تنقیحی مغایر است بنا بر مفاد فوق این طرح مغایر بند ۱۰ سیاستهای کلی قانونگذاری است.

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: تجمیع نظرات سرکار خانم ها رحیم پور و مهاجری در مورد طرح:

۱. در طرح پیشنهادی، به اصلاح دو قانون (قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی و قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور) پرداخته است که این امر مغایر سیاستهای تنقیحی مجلس و در نتیجه محل امر تنقیح قوانین کشور است. بنابراین لازم است که به صورت دو طرح مجزا تنظیم و تقدیم شود.

۲. در مقدمه توجیهی، استفاده از عبارات عامیانه مانند « قوانین دست و پا شکسته ای وجود دارد» یا «جسارت ریسک کردن» به لحاظ نگارش ادبی از ضعف ادبیات تقنین برخوردار است لذا با بند (۹) سیاستهای کلی نظام قانونگذاری مغایرت دارد پیشنهاد می شود از عباراتی همچون « قوانین پراکنده و ناقصی وجود دارد» یا عبارات مناسبتری به کار برده شود.

۳. در ماده (۱)، عبارات «مطالبات قراردادی محقق شده و محقق نشده» و « بانکها و مؤسسات» ابهام دارد. لازم است اصطلاح «مطالبات قراردادی محقق شده و محقق نشده» در قسمت تعاریف و اختصارات در طرح پیشنهادی تبیین گردد. همچنین در تبصره (۱) این ماده، «سایر نهادهای مرتبط» ابهام دارد و این با بند (۹) سیاستهای کلی نظام قانونگذاری مغایرت دارد

۴. در ماده (۲) اصطلاح «پیش نویس» ابهام دارد و این با بند (۹) سیاستهای کلی نظام قانونگذاری مغایرت دارد

۵. در تبصره (۱) ماده (۱)، عبارت « فروشنده کالا و خدمات» جایگزین عبارت « فروشنده کالا یا خدمت» گردد

۶. استفاده از افعال آینده در تبصره ماده (۲) خلاف اصول نگارش متون قانونی است. لذا در صدر تبصره این ماده فعل «اداره می شود»، جایگزین فعل «اداره خواهند شد» گردد.

۷. صدر ماده (۲) که حاکی ضرورت و هدف از تقدیم این طرح پیشنهادی است لازم است در مقدمه توجیهی آورده شود و از این قسمت حذف گردد

۸. عبارت «قوانین و مقررات مربوطه» در جزء (ج) بند (۲) ماده (۲) دارای ابهام می باشد.

۹. در جزء (د) بند (۲) ماده (۲)، اصطلاح «سبد ضمانت» لازم است در تعاریف و اختصارات در مواد اولی طرح تبیین گردد.

۱۰. استفاده از ماده مکرر، خلاف اصول نگارش متون قانونی است و باید حتی المقدور از آن اجتناب کرد. پیشنهاد می گردد مواد مکرر ذیل ماده (۳) در طرح پیشنهادی به عنوان ۲۲ بند ذیل ماده (۱۹) مکرر قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور قرار گیرد.

۱۱. در ماده (۳) و در مواد (۱۹ مکرر ۲ و ۳)، و تبصره (۱) آن، اصطلاح شورا ابهام دارد و این با بند (۹) سیاستهای کلی نظام قانونگذاری مغایرت دارد.

۱۲. در ماده (۳) قسمت ماده (۱۹ مکرر ۳)، صدر آن لازم است به مقدمه توجیهی منتقل گردد

۱۳. در ماده (۳) قسمت ماده (۱۹ مکرر ۱۵)، اصطلاح «سامانه جامع وثایق» لازم است در تعاریف و اختصارات تبیین گردد یا ذیل تبصره ای در این قسمت، این سامانه تعریف گردد.

۱۴. در ماده (۳) قسمت ماده (۱۹ مکرر ۱۹) و (۲۰) عبارت «دستگاههای حکومتی» و «سایر دستگاههای حکومتی» ابهام دارد.

۱۵. در تبصره (۲) ماده (۱۹ مکرر ۲۲)، عبارت «سایر عقود رایج» ابهام دارد.

۱۶. در کل این طرح نیاز به کار مطالعاتی و تحقیقاتی بیشتری دارد و لازم است نظر کارشناسی مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی اخذ گردد.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- | | | |
|---------------------------------------|-------------------------------------|---|
| الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض | <input type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود. |
| ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود. |

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- | | |
|--------------------------|------------|
| <input type="checkbox"/> | لازم است. |
| <input type="checkbox"/> | لازم نیست. |

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف- نظر اداره کل

۱-۱- اصلاح چند قانون ضمن یک طرح مغایر سیاستهای تنقیحی مجلس و در نتیجه مخلّ امر تنقیح قوانین کشور است لذا با عنایت به اینکه طرح پیشنهادی در صدد اصلاح دو قانون متفاوت است پیشنهاد می گردد متن ارائه شده در قالب دو طرح مجزا با عناوین اصلاح قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱/۲/۱۳۹۴ و الحاق موادی به قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و اصلاح ماده (۱۰۴) قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱/۵/۱۳۹۱ تنظیم و ارائه شود.

۲- عنوان قانون مندرج در مواد (۱) و (۲) طرح به صورت کامل یعنی قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و اصلاح ماده (۱۰۴) قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱/۵/۱۳۹۱ اصلاح شود.

۳- لازم است تاریخ تصویب قانون برگزاری مناقصات مصوب ۳/۱۱/۱۳۸۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی مندرج در ماده (۱) طرح قید شود.

۴- شایان ذکر است که ماده (۸) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و اصلاح ماده (۱۰۴) قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱/۵/۱۳۹۱ به استناد بند ۳۶۹ ماده واحده قانون تنقیح قوانین مالیاتی کشور مصوب ۳۰/۱/۱۳۹۶ نسخ صریح گردیده است لذا متن ماده (۱) طرح مبنی بر اصلاح ماده مذکور دچار ایراد است.

۵- درج عبارت پس از ابلاغ این قانون مندرج در ماده (۱) طرح زائد است و باید حذف شود. وفق قاعده عمومی مندرج در ماده (۲) قانون مدنی زمان آغاز آثار قانون تاریخ لازم الاجراء شدن آن است و نه زمان ابلاغ آن.

۶- در راستای رفع ابهام از عبارت این قانون مندرج در تبصره (۱) ماده (۸) اصلاحی قانون حداکثر استفاده (موضوع ماده ۱ طرح) لازم است به جای این عبارت مبهم از عبارت حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و اصلاح ماده (۱۰۴) قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱/۵/۱۳۹۱ استفاده نمود.

۷- با توجه به اینکه هر ماده باید دارای یک موضوع و حداقل یک حکم باشد لازم است ماده (۲) طرح که همزمان هم به جایگزینی ماده (۹) قانون حداکثر استفاده و هم به الحاق ماده (۹) مکرر به قانون مذکور پرداخته در قالب دو ماده مستقل تنظیم و ارائه شود.

۸- عبارت تأمین مالی آحاد اقتصادی مندرج در ماده (۹) اصلاحی و ردیف (۲) ماده (۹) مکرر (موضوع ماده ۲ طرح) دارای ابهام است.

۹- وفق اصل (۱۵) قانون اساسی مبنی بر ممنوعیت به کارگیری واژه های بیگانه در متون قانونی اعم از طرحها لوایح و استفاده از کلمه ریسک مندرج در بند (ج) ماده ۹ مکرر الحاقی به قانون حداکثر استفاده از (موضوع ماده (۲) طرح) مغایر اصل مذکور است لذا لازم است به جای کلمه ریسک از واژه خطرپذیری استفاده شود.

۱۰- عنوان قانون در ماده (۳) طرح باید به صورت کامل یعنی قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقا نظام مالی کشور مصوب ۱/۲/۱۳۹۴ درج شود.

۱۱- حکم ماده (۱۹ مکرر الحاقی) موضوع ماده ۳ طرح مبنی بر تکلیف بانک مرکزی نسبت به ایجاد پایگاه داده اعتباری کشور جهت نظارت بر اشخاص تحت نظارت و خدمات دهی به شرکتهای گزارشگری اعتباری و سایر استفاده کنندگان مجاز در بند (الف) ماده (۱۸) قانون برنامه ششم توسعه مصوب ۱۴/۱۲/۱۳۹۵ که مقرر می دارد: بانک مرکزی موظف است در سال اول اجرای قانون برنامه با استقرار سامانه های نظارتی برخط زمینه نظارت مستمر را در نظام بانکی فراهم نماید پیش بینی شده است لذا حکم مذکور از ماده (۳) طرح مصداق قانونگذاری تکراری بوده که به تورم قوانین منجر می شود و از این منظر با حکم بند (۹) سیاستهای کلی نظام قانونگذاری ابلاغی ۶/۷/۱۳۹۸ مبنی بر ضرورت انسجام قوانین در تعارض است.

۱۲- حکم تبصره (۱) ماده ۱۹ مکرر ۱ (موضوع ماده ۳ طرح) مبنی بر تکلیف بانک مرکزی نسبت به فراهم نمودن امکان استعلام از پایگاه داده اعتباری کشور برای دستگاههای اجرایی بانکها و سایر موسسات اعتباری در بند (ب) ماده (۱۸) قانون برنامه ششم توسعه مصوب ۱۴/۱۲/۱۳۹۵ مبنی بر الزام بانک مرکزی نسبت به ایجاد سامانه ای متمرکز برای دریافت الکترونیکی و برخط استعلام های مورد نیاز برای بانکها و موسسات اعتباری پیش بینی شده است لذا حکم مذکور از ماده (۳) طرح مصداق قانونگذاری تکراری بوده که به تورم قوانین منجر می شود و از این منظر با حکم بند (۹) سیاستهای کلی نظام قانونگذاری ابلاغی ۶/۷/۱۳۹۸ مبنی بر ضرورت انسجام قوانین در تعارض است.

۱۳- حکم ماده (۳) طرح با موضوع الحاق ماده (۱۹ مکرر) به قانون رفع موانع..... مبنی بر ایجاد پایگاه داده اعتباری کشور به دلیل ایجاد بار مالی بدون پیش بینی محل تأمین آن مغایر اصل (۷۵) قانون اساسی است.

۱۴- وفق اصل (۱۵) قانون اساسی مبنی بر ممنوعیت به کارگیری واژه های بیگانه در متون قانونی اعم از طرحها لوایح و.... استفاده از کلمه سیستمی مندرج در (تبصره ۱ ماده ۱۹ مکرر الحاقی موضوع ماده ۳ طرح) و (بند ۲ ماده ۱۹ مکرر ۱۷ الحاقی موضوع ماده ۱۹ طرح) و (بندهای ۱ و ۲ و ۳ ماده ۱۹ مکرر الحاقی ۱۸ موضوع ماده ۲۰ طرح) مغایر اصل مذکور است لذا لازم است به جای کلمه سیستمی از واژه سامانه ای استفاده شود.

۱۵- لازم است تاریخ تصویب قانون بازار اوراق بهادار مصوب ۱/۹/۱۳۸۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی در (تبصره ۱ ماده ۱۹ مکرر الحاقی ۱ موضوع ماده ۳) و (تبصره ماده ۱۹ مکرر الحاقی ۴ موضوع ماده ۶) درج شود.

۱۶- شورای سنجش اعتبار مندرج در تبصره (۱) و (۳) ماده (۱۹ مکرر) و (ماده ۱۹ مکرر ۲) (موضوع ماده ۳ طرح) نیازمند تعریف و تبیین است.

۱۷- حکم ماده (۱۹ مکرر ۲) (موضوع ماده ۴ طرح) مبنی بر تأسیس شرکتهای گزارشگری اعتباری با حکم ماده (۲۸) و بند (الف) آن از قانون برنامه ششم توسعه مصوب ۱۴/۱۲/۱۳۹۵ مبنی بر صرفه جویی در هزینه های عمومی کشور منطقی سازی اندازه دولت و حذف دستگاههای موازی و غیر ضرور و هزینه های زائد کاهش حجم اندازه و ساختار مجموع دستگاههای اجرایی در تعارض بوده و لذا به استناد ماده (۱۸۱) آیین نامه داخلی مجلس برای تصویب به رأی دو سوم نمایندگان نیازمند است. حکم مواد مذکور همچنین با بند (۱۰) سیاستهای کلی نظام اداری ابلاغی ۱۴/۱/۱۳۸۹ مبنی بر چابک سازی متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز در تعارض است.

۱۸- حکم ماده (۱۹ مکرر ۲) (موضوع ماده ۴ طرح) مبنی بر تأسیس شرکتهای گزارشگری اعتباری به دلیل ایجاد بار مالی بدون پیش بینی محل تأمین اعتبار مورد نیاز مغایر اصل (۷۵) قانون اساسی است.

۱۹- حکم ماده (۱۹ مکرر ۳) (موضوع ماده ۵ طرح) مبنی بر سیاستگذاری هماهنگی و راهبری نظام سنجش اعتبار توسط شورای سنجش اعتبار در حکم قاعده گذاری محسوب شده و لذا مغایر اصل (۸۵) قانون اساسی است که مقرر می دارد: سمت نمایندگی قائم به شخص است و قابل واگذاری به دیگری نیست. مجلس نمی تواند اختیار قانون گذاری را به شخص یا هیأتی واگذار کند.

۲۰- لازم است که به حکم تشکیل شورای سنجش اعتبار در ماده (۱۹ مکرر ۱) اشاره شود نه اینکه در مواد (۱۹ مکرر ۱ و ۲) به این شورا اشاره نموده و بعد در ماده (۱۹ مکرر ۳) از تشکیل آن صحبت نماید.

۲۱- درج هدف فلسفه و ضرورت در متن مناسب نیست لذا پیشنهاد می شود متن مندرج در ابتدای ماده (۱۹ مکرر ۳) (موضوع ماده (۵) طرح حذف شود.

۲۲- تعریف خسارت تأخیر تأدیه در ماده (۱۵) طرح (با موضوع الحاق ماده ۱۹ مکرر ۱۳) با تعریف ماده (۵۲۲) قانون آیین دادرسی مدنی مصوب ۲۱/۱/۱۳۷۹ همپوشانی دارد.

۲۳- حکم ماده (۱۷) طرح (با موضوع الحاق ماده ۱۹ مکرر ۱۵) مبنی بر تکلیف بانک مرکزی نسبت به طراحی و پیاده سازی سامانه جامع وثایق به دلیل ایجاد بار مالی بدون پیش بینی محل تأمین اعتبار مورد نیاز مغایر اصل (۷۵) قانون اساسی است.

۲۴- حکم ماده (۱۹ مکرر ۲۰) (موضوع ماده ۲۲ طرح) مبنی بر حکم به مجازات کیفری درجه شش اشخاص حقیقی دارای مسوولیت کیفری بدون تعیین یک یا دو مجازات از مجازاتهای درجه شش که خود مشتمل بر هشت نوع مجازات است دارای ایرد است لذا لازم است حکم به محکومیت به یک یا دو فقره از مجازاتهای درجه شش ماده (۱۹) قانون مجازات داده شود.

۲۵- استفاده از ماده مکرر آنهم تعداد (۲۲) فقره کاملاً خلاف اصول نگارش متون قانونی است و حتی المقدور باید از آن اجتناب کرد لذا پیشنهاد می گردد مواد ۲۲ گانه مکرر به عنوان مواد (۲۰ تا ۴۱) ذیل ماده (۱۹) به قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقا نظام مالی کشور مصوب ۱/۲/۱۳۹۴ الحاق شده و شماره مواد بعدی به ترتیب اصلاح شوند.

ب- سوابق قانونی

قوانین متعارض به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی مصوب ۱۳۷۳/۰۴/۱۹ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح
۱۳۹۶/۱۰/۱۱ مصوب: ۱۳۷۳/۰۴/۱۹

بخش های قانون: تمام متن

