

گزارش کمیسیون اقتصادی به مجلس شورای اسلامی

طرح اصلاح موادی از قانون اتاق بازرگانی و صنایع و

معادن جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۳

بسمه تعالی

طرح اصلاح موادی از قانون اتاق بازرگانی و صنایع و معادن جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۳

ماده ۱- ماده (۱) به شرح زیر اصلاح می شود:

ماده ۱- به منظور کمک به فراهم آوردن موجبات رشد و توسعه اقتصاد کشور، تبادل افکار و بیان آراء و عقاید مدیران صنعتی، معدنی، کشاورزی و بازرگانی به موجب وظایف و اختیارات این قانون اتاق بازرگانی و صنایع و معادن جمهوری اسلامی ایران با اهداف ذیل تأسیس می شود:

۱- کمک به ارتقای جایگاه و سهم بخش خصوصی در اقتصاد

۲- نمایندگی نمودن اعضا و بنگاهها در جهت رفع چالشها و تسهیل فضای کسب و کار

۳- کمک به توانمندسازی اعضا، تشکل‌های اقتصادی و اتاق‌های مشترک

۴- کمک به شبکه‌سازی برای اعضا در عرصه داخلی و بین‌المللی.

ماده ۲- تبصره یک ماده (۴) به شرح زیر اصلاح می شود و دو تبصره به عنوان تبصره (۴) و (۵) به این ماده اضافه می شود:

تبصره ۱. تأسیس اتاق جدید در هر کدام از شهرستانها منوط به داشتن حداقل یکصد و پنجاه عضو حقیقی و یا حقوقی که حداقل درآمد سال گذشته آنها ۱۰ برابر حد آستانه معافیت مالیاتی (موضوع ماده ۸۴ قانون مالیات‌های مستقیم) است که حداقل نیمی از آنها ۶ سال سابقه عضویت در اتاق یکی از شهرستانها را داشته باشند. هر عضو حقیقی یا حقوقی به طور هم‌زمان نمی‌تواند عضو اتاق دو شهرستان باشد.

تبصره ۴. نحوه تشکیل اتاق‌های مستقل در مناطق آزاد و مناطقی که فعالیت‌های اقتصادی ویژه دارند طبق آئین‌نامه‌ای خواهد بود که ظرف شش ماه پس از ابلاغ این قانون توسط شورای عالی نظارت و هماهنگی تصویب می‌شود.

تبصره ۵. در صورت تشکیل اتاق‌های شهرستانی متعدد در یک استان، اتاق شهرستان مرکز استان وظیفه هماهنگی را به عهده دارد. دستورالعمل نحوه هماهنگی این اتاق‌ها به پیشنهاد هیئت رئیسه، به تصویب هیئت نمایندگان اتاق ایران می‌رسد.

ماده ۳- بندهای زیر به ماده (۵) اضافه می‌شود:

س- رتبه بندی فعالان اقتصادی بر اساس شاخص های تخصصی در حوزه های بازرگانی، صنعت، معدن، کشاورزی و خدمات.

تبصره ۱- اتاق مکلف است پس از رتبه بندی اعضای اتاق اقدامات لازم برای حضور اعضا با توجه به رتبه آنها در جلسات ستاد اقتصادی دولت، کمیسیون اقتصادی دولت و کمیسیونهای تخصصی مجلس شورای اسلامی را فراهم کند.

تبصره ۲- مجوز تشکیل هر نوع تشکل اقتصادی تحت عنوان «انجمن»، «اتحادیه»، «خانه»، «سندیکا»، «فدراسیون»، «کانون»، «کنفدراسیون»، «گروه»، «مجمع»، «مرکز»، «مؤسسه»، «نظام»، «اتاق مشترک» و نظایر آن که در حوزه اقتصادی فعالیت دارند و خارج از شمول صلاحیت اتاق اصناف و تعاون یا دارای قانون خاص باشند منحصر با اتاق ایران است.

ع- حضور در کلیه نهادهای شبه قضایی از قبیل هیئت های حل اختلاف مالیاتی و هیئت های تشخیص مطالبات تامین اجتماعی و غیره به نمایندگی از بخش خصوصی .

ف- معرفی افراد واجد صلاحیت به عنوان رایزن بازرگانی به سازمان توسعه تجارت

تبصره: اتاق ایران سه برابر تعداد مورد نیاز برای هر مقصد را به سازمان توسعه تجارت یا مراجع ذیربط معرفی می کند و این مراجع موظف اند صرفا از میان افراد فوق رایزن بازرگانی را انتخاب کند.

ص- ارائه پیش نویس قوانین اقتصادی مورد نیاز جهت بررسی در مراجع ذیربط

ق- تشکیل مرکز معاضدت قضایی با حضور قضات و افراد خبره حقوقی به منظور حل و فصل مسائل حقوقی اعضای اتاق با شرکای عمده تجاری

ر- پیشنهاد اصلاح و تعیین سود بازرگانی کالاهای وارداتی به دولت

ش- ایجاد ساختار مناسب برای دفاع از حقوق تولید کنندگان

ت- ایجاد دفاتر تجاری در کشورهای هدف با هماهنگی وزارت امور خارجه و وزارت صنعت، معدن و تجارت

ث- معرفی و تغییر نمایندگان اتاق ایران در شوراهای عالی و کلیه مجامع تخصصی که بنا به قانون نماینده یا نمایندگان اتاق ها حضور دارند.

تبصره. هیئت دولت مکلف است ترتیبات قانونی لازم برای شرکت رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران در جلسات هیئت وزیران پیرامون تصمیمات اقتصادی را فراهم آورد.

ماده ۴- ماده (۸) به شرح زیر اصلاح می شود:

ماده ۸- شورای عالی نظارت که در این قانون شورای عالی نظارت و هماهنگی نامیده می شود با ترکیب زیر تشکیل می شود:

(۱) وزیر صنعت، معدن و تجارت به عنوان رئیس شورا

(۲) وزیر امور اقتصادی و دارایی

(۳) وزیر جهاد کشاورزی

(۴) نماینده کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی به انتخاب مجلس به عنوان عضو ناظر و بدون حق رأی

(۵) رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

(۶) نماینده قوه قضائیه به انتخاب رئیس قوه (یک نفر)

(۷) رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ج.ا.ایران به عنوان دبیر شورا

(۸) سه نفر کارشناس و متخصص حوزه بازرگانی، حقوقی و مالی منتخب از میان ۹ نفر پیشنهاد شده توسط رئیس اتاق ایران (از هر حوزه یک نفر) و تأیید هیئت نمایندگان اتاق ایران دارای سوابق اجرایی و تحصیلات تخصصی بر اساس شرایط و ضوابطی که توسط این شورا تعیین می شود.

تبصره ۱- شورای عالی نظارت حداقل هر فصل یک بار تشکیل جلسه می دهد. در صورت عدم تشکیل جلسات شورای عالی نظارت و راهبری توسط وزیر صنعت، معدن و تجارت در هر فصل به طور مستمر، این جلسات به ریاست یکی از وزرای عضو شورا تشکیل می گردد.

تبصره ۲- کلیه تصمیمات با اکثریت نسبی آرای حاضرین در جلسه معتبر است. در صورت تساوی آرا، نظر طرفی که رأی رئیس جلسه را دارد، ملاک اعتبار خواهد بود.

تبصره ۳- کلیه موارد مربوط به اختلافات، دعاوی، شکایات و... مستقیماً از طریق رئیس شورا در دستور کار شورا قرار می‌گیرد. دبیرخانه مکلف است این موارد را بلافاصله در اولین جلسه شورا در دستور کار خود قرار دهد.

تبصره ۴- دبیرخانه شورای عالی نظارت و هماهنگی در اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران مستقر است. آئین نامه ها و دستورالعمل های مورد نیاز برای تشکیل جلسات، نحوه تصمیم‌گیری و فرایند انجام کار و چگونگی اجرایی شدن تصمیمات شورا و تشکیلات اداری و امور مالی و نحوه اداره دبیرخانه و تشکیل کارگروه (کمیته) های تخصصی مورد نیاز، به تصویب شورای عالی نظارت خواهد رسید.

ماده ۵- ماده (۱۱) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۱۱ - هیئت نمایندگان اتاق ایران از منتخبین اتاق‌های شهرستان‌های سراسر کشور و نمایندگان تشکل‌های اقتصادی سراسری وابسته به اتاق و اتاق‌های مشترک تشکیل می‌شود. کل اعضای هیئت نمایندگان اتاق ایران ۳۴۰ نفر است که شامل ۲۰ نفر نمایندگان سه قوه و ۳۲۰ نفر از میان اعضای اتاق‌های شهرستان و تشکل‌های اقتصادی سراسری و اتاق‌های مشترک به شرح ذیل تعیین می‌شوند.

الف- ۲۰ نفر نمایندگان سه قوه مشتمل بر:

۶ نفر از وزارت صمت شامل سه نفر از بخش تجارت و سه نفر از بخش صنعت و معدن،

۳ نفر از وزارت جهاد کشاورزی،

۲ نفر از وزارت امور اقتصادی و دارایی (امور مالیاتی و گمرک)،

۱ نفر وزارت نفت،

۱ نفر از وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی،

۱ نفر وزارت راه و شهرسازی،

۱ نفر وزارت نیرو،

۱ نفر از وزارت میراث و گردشگری،

۱ نفر از وزارت امور خارجه،

۱ نفر از سازمان حفاظت از محیط‌زیست،

۱ نفر از معاونین بانک مرکزی،

۱ نفر از معاونین قوه قضاییه به انتخاب رئیس این قوه

و ۳ نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی (بدون حق رأی)

ب- ۳۲۰ نفر باقی مانده از نمایندگان اتاق‌های شهرستان و تشکل‌های اقتصادی سراسری و اتاق‌های مشترک است که سهم تشکل‌ها حداکثر ۱۰۰ کرسی، اتاق‌های مشترک ۲۰ کرسی و سهم اتاق‌های شهرستان ۲۰۰ کرسی خواهد بود. نمایندگان تشکل‌ها و اتاق‌های مشترک در هیئت نمایندگان به تفکیک توسط اعضای این نهادها انتخاب خواهند شد. ضوابط و نحوه این انتخاب در آئین‌نامه‌ای که به پیشنهاد هیئت رئیسه به تصویب هیات نمایندگان می‌رسد تعیین خواهد شد.

تبصره ۱- از ۲۰۰ کرسی اتاق‌های شهرستان، ۳۰ کرسی سهم اتاق تهران و مابقی میان سایر شهرستان‌ها توزیع می‌شود. سهم هر اتاق شهرستان حداکثر ۱۰ کرسی در هیئت نمایندگان اتاق ایران خواهد بود.

تبصره ۲- در شهرستان مرکز هر استان با هر تعداد عضو یک اتاق تشکیل می‌شود.

تبصره ۳- تعداد اعضای هیئت نمایندگان اتاق کلیه شهرستان‌ها ۱۵ نفر (۵ نفر بخش بازرگانی، ۵ نفر بخش صنعت، ۲ نفر بخش معدن و ۳ نفر بخش کشاورزی) و اتاق تهران ۳۰ نفر (۱۲ نفر بخش بازرگانی، ۱۱ نفر صنعت، ۳ نفر معدن و ۴ نفر بخش کشاورزی) است که از هر یک از بخش‌های بازرگانی، صنعت، معدن و کشاورزی تشکیل می‌شود. در صورت عدم داوطلب پذیرفته شده در هر بخش در هیئت نمایندگان، از داوطلبان موجود در بخش‌های دیگر انتخاب می‌شوند.

تبصره ۴- در خصوص اشخاص حقوقی، مدیر عامل یا رئیس هیئت‌مدیره (با حداقل ۶ ماه سابقه حضور در این سمت) می‌توانند نامزد عضویت در هیئت نمایندگان اتاق‌ها شوند.

تبصره ۵- شرکت‌ها و اشخاص حقوقی که سهام‌دار عمده آنها به شکل مستقیم و غیرمستقیم تحت مالکیت دولت می‌باشد امکان عضویت در هیئت‌رئیس و هیئت نمایندگان کلیه اتاق‌ها را ندارند. همچنین نمایندگان معرفی شده موضوع بند الف این ماده امکان نامزدی برای عضویت در هیئت رئیسه را ندارند.

(تذکر: با توجه به تبصره ۳، مواد (۱۲) و (۱۳) قانون فعلی حذف می‌شود).

ماده ۶- یک تبصره به شرح زیر به ماده (۱۴) الحاق می‌شود:

تبصره - محل صدور کارت عضویت و کارت بازرگانی، محل صدور پروانه بهره‌برداری یا فعالیت است. حوزه مالیاتی تمام اعضای اتاق شهرستان نیز، همان حوزه مستقر در محل صدور کارت عضویت و کارت بازرگانی

آن هاست. آیین نامه نحوه ساماندهی کارت های عضویت و کارت های بازرگانی فعلی ظرف مدت شش ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب شورای عالی نظارت و هماهنگی می رسد.

ماده ۷- ماده (۱۵) به شرح زیر اصلاح می شود:

ماده ۱۵- انتخابات هیئت نمایندگان همه اتاق های شهرستان ها در یک روز انجام می شود.

تبصره ۱- اعضای هیئت رئیسه کلیه اتاق ها در اولین جلسه هیئت نمایندگان حداکثر یک ماه بعد از برگزاری انتخابات و صدور اعتبارنامه هیئت نمایندگان توسط این هیئت تعیین می شوند.

تبصره ۲- اتاق ایران مکلف است دو ماه قبل از پایان هر دوره مقدمات انتخابات هیئت نمایندگان دوره بعد را فراهم کند.

تبصره ۳- برای انجام و نظارت بر انتخابات هیئت نمایندگان اتاق ایران، یک هیئت نظارت مرکزی بر انتخابات متشکل از دو نفر به انتخاب شورای عالی نظارت و هماهنگی و سه نفر از اعضای خوشنام هیئت نمایندگان اتاق ایران به انتخاب هیئت نمایندگان تشکیل می شود. در اولین جلسه این هیئت یک نفر به عنوان رئیس و یک نفر به عنوان دبیر انتخاب می شود. این ترکیب در شهرستان ها شامل یک نفر نماینده وزارت صنعت، معدن و تجارت و دو نفر از اعضای خوشنام اتاق بازرگانی شهرستان مربوطه به انتخاب هیئت نمایندگان شهرستان است.

تبصره ۴- جهت رأی دادن، اشخاص حقیقی و حقوقی باید حداقل ۲ سال از مدت عضویت آنها در اتاق مربوطه گذشته و پرونده مالیاتی داشته باشند.

تبصره ۵- شرایط داوطلبان عضویت در هیئت نمایندگان اتاق شهرستان ها به شرح زیر است:

(۱) داشتن حداقل ۲ سال سابقه عضویت پیوسته در اتاق یک یا چند شهرستان و ارائه اظهارنامه مالیاتی طی سال های فوق. برای شرکت های دانش بنیان دارای فناوری های نوین و پیشرفته داشتن حداقل یک سال سابقه عضویت پیوسته کافی است.

(۲) نداشتن سوء پیشینه و محکومیت مؤثر کیفری.

(۳) داشتن فعالیت مستمر اقتصادی یا پروانه بهره برداری معتبر از مراجع صدور مجوزهای قانونی

تبصره ۶. شرایط داوطلبان عضویت در هیئت رئیسه اتاق های شهرستان ها عبارت است از:

(۱) داشتن حداقل ۴ سال سابقه عضویت پیوسته در اتاق یک یا چند شهرستان و ارائه اظهارنامه مالیاتی طی سال های فوق.

۲) ایرانی بودن

۳) عدم ممنوعیت تصرف در اموال، مانند حجر، ورشکستگی و افلاس با استعلام از مراجع قضایی ذیصلاح تبصره ۷. داوطلبان عضویت در هیئت رئیسه اتاق ایران علاوه بر شرایط فوق باید حداقل دو دوره عضو هیئت نمایندگان اتاق ایران بوده و دارای صلاحیت های حرفه‌ای باشند که شرایط و ضوابط آن طبق آئین نامه ای خواهد بود که به تصویب هیئت نمایندگان اتاق ایران می رسد.

تبصره ۸: صلاحیت نامزدهای هیئت رئیسه اتاق ایران با استعلام از وزارت اطلاعات تعیین می‌شود.

ماده ۸- بندهای (الف) و (ب) ماده (۱۶) به شرح زیر اصلاح می شود:

بند الف- انتخاب و یا عزل اعضای هیأت رئیسه.

تبصره - شرایط انتخاب و یا نحوه عزل و مصادیق تخلفات هیئت‌رئیس بر اساس آیین‌نامه‌ای خواهد بود که به پیشنهاد اعضای هیئت نمایندگان اتاق ایران تهیه و به تصویب شورای عالی نظارت و هماهنگی خواهد رسید.

بند ب- بررسی و تصویب بودجه اتاق و صورت های مالی و تفریح بودجه و انتخاب حسابرس.

تبصره- حسابرس از میان شرکت های مورد تایید سازمان بورس اوراق بهادار تهران حداکثر برای چهار سال مالی انتخاب می‌شود. انتخاب مجدد آن حسابرس بعد از یک دوره چهار ساله بلامانع است.

ماده ۹- یک تبصره به شرح زیر به ماده (۱۷) الحاق می شود:

تبصره- مدت مسئولیت اعضای هیئت‌رئیس کلیه اتاق‌های ایران و شهرستان‌ها بعد از لازم‌الاجرا شدن این قانون، از اولین نوبت انتخابات برگزارشده، چهار سال تمام است. انتخاب رئیس اتاق بعد از دو دوره (برای دوره های بعدی) به شرط اخذ دوسوم آرای هیات نمایندگان مجاز است.

ماده ۱۰- یک تبصره به شرح زیر به ماده (۱۸) الحاق می شود:

تبصره- دبیرکل مسئول امور اجرایی اتاق ایران است. شرح وظایف دبیرکل توسط رئیس اتاق ایران تعیین می شود.

در اتاق های شهرستان نیز دبیر مسئول امور اجرایی است. شرح وظایف دبیر توسط رئیس اتاق شهرستان مربوطه تعیین می شود.

ماده ۱۱- یک تبصره به شرح زیر به ماده (۱۹) الحاق می شود:

تبصره-کلیه اتاق‌های سراسر کشور مکلفند صورت‌های مالی و گزارش حسابرسی خود را در سامانه متحد الشكل اتاق که به پیشنهاد هیئت رئیسه به تایید شورای عالی نظارت و هماهنگی می‌رسد، بارگذاری کنند. اتاق‌های شهرستان و اتاق ایران مکلف‌اند سالانه گزارش عملکرد خود به تفکیک منابع درآمدی و به تفکیک مصارفی که صرف انجام ماموریت‌های موضوع این قانون شده است را منتشر کنند.